

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εσωτερικών για την πρόταση νόμου
«Ο περί Κέντρων Αναψυχής (Άδειες Εκπομπής Ήχου) (Τροποποιητικός) Νόμος
του 2021»**

Παρόντες:

Ελένη Μαύρου, πρόεδρος	Πανίκος Λεωνίδου
Γεώργιος Τ. Γεωργίου	Παύλος Μυλωνάς
Ευανθία Σάββα	Μαρίνος Σιζόπουλος
Γιώργος Κάρουλλας	Λίνος Παπαγιάννης
Ξένια Κωνσταντίνου	Μαρίνος Μουσιούπτας

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών μελέτησε την πιο πάνω πρόταση νόμου, η οποία κατατέθηκε στη Βουλή από την ίδια, σε τρεις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 22 και 29 Μαρτίου και στις 5 Απριλίου 2021. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Εσωτερικών, του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, της Αστυνομίας Κύπρου, του Υφυπουργείου Τουρισμού, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας και της Ένωσης Δήμων Κύπρου. Ο Παγκύπριος Σύνδεσμος Ιδιοκτητών Κέντρων Αναψυχής και η Ομοσπονδία Συνδέσμων Ιδιοκτητών Κέντρων Αναψυχής, παρ' όλο που δεν κλήθηκαν, παρευρέθηκαν στη δεύτερη συνεδρία της επιτροπής και εξέθεσαν τις απόψεις τους σε σχέση με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις του προτεινόμενου νόμου.

Σημειώνεται ότι η επιτροπή μελέτησε την πρόταση νόμου κατά προτεραιότητα, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού 40Α του Κανονισμού της Βουλής των Αντιπροσώπων, για λόγους που προκύπτουν από τους σκοπούς των προτεινόμενων νομοθετικών ρυθμίσεων, καθώς και λόγω έλλειψης χρόνου προς ολοκλήρωση της προβλεπόμενης διαδικασίας συζήτησης, σύμφωνα με τα προαπαιτούμενα στον Κανονισμό της Βουλής, ενόψει της διακοπής των εργασιών της Βουλής για τις

επερχόμενες βουλευτικές εκλογές.

Σκοπός της πρότασης νόμου είναι η τροποποίηση του περί Κέντρων Αναψυχής (Άδειες Εκπομπής Ήχου) Νόμου, ώστε να αναθεωρηθούν ορισμένες διατάξεις του.

Ειδικότερα, με τις πρόνοιες της πρότασης νόμου, όπως αυτή είχε αρχικά κατατεθεί στη Βουλή, προβλέπονται μεταξύ άλλων οι ακόλουθες τροποποιήσεις στη βασική νομοθεσία:

1. Διασαφήνιση της ερμηνείας του όρου «επιθεωρητής ηχητικής ρύπανσης», ώστε να ενεργούν ως επιθεωρητές τόσο τα πρόσωπα τα οποία ορίζονται από την αρμόδια αρχή όσο και τα μέλη της Αστυνομίας Κύπρου.
2. Εισαγωγή προνοιών σύμφωνα με τις οποίες η αρμόδια αρχή θα οφείλει να ενημερώνει τους ιδιοκτήτες ή κατόχους των κατοικιών ή άλλους ευαίσθητους δέκτες που συνορεύουν με κέντρο αναψυχής αναφορικά με το οποίο υποβάλλεται αίτηση για έκδοση ή ανανέωση άδειας εκπομπής ήχου ή βρίσκονται σε απόσταση μικρότερη των διακοσίων (200) μέτρων από αυτό, καθώς και να λαμβάνει υπόψη κατά τη λήψη απόφασης ως προς την έγκριση της εν λόγω αίτησης τυχόν παραστάσεις που έχουν υποβληθεί από τα πιο πάνω αναφερόμενα πρόσωπα, προτού εγκρίνει την υπό αναφορά αίτηση.
3. Αναθεώρηση των διατάξεων που ρυθμίζουν την υποβολή παραπόνου για εκπομπή υπερβολικού ήχου, ώστε να δύναται να υποβληθεί παράπονο στην Αστυνομία Κύπρου, πέραν της αρμόδιας αρχής, προκειμένου να προβεί στις απαραίτητες ενέργειες για τη διερεύνησή του.
4. Αύξηση των ποινών που προβλέπονται για τη διάπραξη αδικημάτων που αφορούν στην εκπομπή ήχου, είτε χωρίς την προηγούμενη εξασφάλιση άδειας εκπομπής ήχου είτε κατά παράβαση των όρων της εκδοθείσας άδειας εκπομπής ήχου, καθώς και στην επέμβαση στη λειτουργία των οργάνων ελέγχου έντασης ήχου ή του

μηχανισμού οριοθέτησης του ανώτατου ορίου έντασης ήχου με σκοπό την υπέρβαση του ανώτατου επιτρεπόμενου ορίου.

Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση που συνοδεύει την πρόταση νόμου, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις κρίνονται αναγκαίες, ώστε αφενός να καταστεί η εφαρμογή της υπό τροποποίηση βασικής νομοθεσίας πιο αποτελεσματική και αφετέρου να αποφευχθούν οι αλληλοεπικαλύψεις και η σύγχυση αρμοδιοτήτων.

Η εκπρόσωπος του Υπουργείου Εσωτερικών διατύπωσε τη σύμφωνη γνώμη του εν λόγω υπουργείου αναφορικά με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις της πρότασης νόμου και παράλληλα υπέβαλε ορισμένες εισηγήσεις για τροποποίηση του κειμένου της.

Ο εκπρόσωπος του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως εξέφρασε τη διαφωνία του εν λόγω υπουργείου με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις που αφορούν στην απόδοση επιπρόσθετων αρμοδιοτήτων στην Αστυνομία Κύπρου. Ειδικότερα, επισήμανε ότι με την υιοθέτηση των εν λόγω ρυθμίσεων ενδέχεται να καταστεί η Αστυνομία Κύπρου το αποκλειστικά αρμόδιο όργανο για τον έλεγχο της συμμόρφωσης με τις διατάξεις της υπό τροποποίηση βασικής νομοθεσίας, δεδομένης της επικαλούμενης αδυναμίας συμμόρφωσης των αρμόδιων αρχών με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, καθώς και λόγω του ότι τα μέλη της Αστυνομίας Κύπρου είναι διαθέσιμα ανά πάσα στιγμή, σε αντίθεση με το προσωπικό των αρμόδιων αρχών. Επιπροσθέτως, υποστήριξε την ανάγκη για σταδιακή απεμπλοκή της Αστυνομίας Κύπρου από καθήκοντα που δεν εμπίπτουν στην κύρια αποστολή της. Καταλήγοντας, συμφώνησε με την προτεινόμενη αύξηση των ποινών που δύναται να επιβληθούν για τη διάπραξη αδικημάτων που αφορούν στην εκπομπή ήχου.

Ο εκπρόσωπος της Αστυνομίας Κύπρου δήλωσε ότι τα μέλη της οφείλουν να συνοδεύουν λειτουργούς των αρμόδιων αρχών κατά τη διερεύνηση παραπόνων για

εκπομπή υπερβολικού ήχου, σε περίπτωση που αυτό κρίνεται αναγκαίο, καθώς και ότι είναι πρόθυμα να το πράττουν.

Η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας διατύπωσε επιφυλάξεις για τις πρόνοιες του προτεινόμενου νόμου που αποδίδουν πρόσθετες αρμοδιότητες στην Αστυνομία Κύπρου και συναφώς συνεπάγονται αυξημένες κρατικές δαπάνες στο μέλλον, δεδομένου ότι, σύμφωνα με το άρθρο 80 του συντάγματος, δε δύναται να υποβληθεί από βουλευτή πρόταση νόμου η οποία να επιφέρει αύξηση των υπό του κρατικού προϋπολογισμού προβλεπόμενων εξόδων.

Ο εκπρόσωπος του Υφυπουργείου Τουρισμού εξέφρασε προβληματισμό αναφορικά με την προτεινόμενη ρύθμιση που προβλέπει ότι η αρμόδια αρχή θα ενημερώνει τους ιδιοκτήτες ή κατόχους των κατοικιών ή άλλους ευαίσθητους δέκτες που συνορεύουν με κέντρο αναψυχής αναφορικά με το οποίο υποβάλλεται αίτηση για έκδοση ή ανανέωση άδειας εκπομπής ήχου ή βρίσκονται σε απόσταση μικρότερη των διακοσίων (200) μέτρων από αυτό, καθώς και το ότι θα λαμβάνει υπόψη, κατά τη λήψη απόφασης ως προς την έγκριση της εν λόγω αίτησης, τυχόν παραστάσεις που έχουν υποβληθεί από τα πιο πάνω αναφερόμενα πρόσωπα.

Η εκπρόσωπος της Ένωσης Δήμων Κύπρου συμφώνησε με την προτεινόμενη αύξηση των ποινών που δύναται να επιβληθούν για τη διάπραξη αδικημάτων που αφορούν στην εκπομπή ήχου, αλλά εξέφρασε τη διαφωνία της με την προτεινόμενη συμπερίληψη στην ερμηνεία του όρου «ιδιοκτήτης» οποιουδήποτε προσώπου χειρίζεται ή/και έχει υπό τον έλεγχό του το μηχάνημα αναπαραγωγής ήχου και ρυθμίζει την ένταση της εκπομπής ήχου στο κέντρο αναψυχής, καθώς και με τις ρυθμίσεις που προβλέπουν την ενημέρωση των περιοίκων αναφορικά με την υποβολή αίτησης για έκδοση ή ανανέωση άδειας εκπομπής ήχου.

Υπό το φως των πιο πάνω, η επιτροπή, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, αποφάσισε να επιφέρει τροποποιήσεις στο κείμενο της πρότασης νόμου, ώστε να διαλαμβάνει μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Μετονομασία των επιθεωρητών στους οποίους ανατίθεται η αρμοδιότητα ελέγχου της συμμόρφωσης των κέντρων αναψυχής με τις διατάξεις της υπό τροποποίηση βασικής νομοθεσίας σε επιθεωρητές εκπομπής ήχου, αντί επιθεωρητές ηχητικής ρύπανσης, όπως ισχύει σήμερα.
2. Αναθεώρηση της ερμηνείας του όρου «επιθεωρητής εκπομπής ήχου», ώστε τα μέλη της Αστυνομίας Κύπρου που ενεργούν ως επιθεωρητές να μην προβαίνουν στη διενέργεια μετρήσεων ακουστικής.
3. Μη συμπερίληψη στην ερμηνεία του όρου «ιδιοκτήτης» οποιουδήποτε προσώπου το οποίο χειρίζεται ή/και έχει υπό τον έλεγχό του το μηχάνημα αναπαραγωγής ήχου και ρυθμίζει την ένταση της εκπομπής ήχου στο κέντρο αναψυχής.
4. Παροχή δυνατότητας έκδοσης προσωρινού διατάγματος από το δικαστήριο, ενώπιον του οποίου εκδικάζεται κατηγορία που προσάχθηκε εναντίον προσώπου για τη διάπραξη οποιουδήποτε από τα προβλεπόμενα στη βασική νομοθεσία αδικήματα, με το οποίο να διατάσσει την κατάσχεση του μηχανήματος αναπαραγωγής ήχου του κέντρου αναψυχής το οποίο λειτουργεί χωρίς να έχει εξασφαλίσει την απαιτούμενη άδεια εκπομπής ήχου ή κατά παράβαση των όρων της εκδοθείσας άδειας ή/και την αναστολή της άδειας εκπομπής ήχου αυτού για οποιαδήποτε χρονική περίοδο μέχρι την πλήρη εκδίκαση της ενώπιόν του υπόθεσης.

Η επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, κατέληξε στις ακόλουθες θέσεις:

1. Η πρόεδρος και τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις και το μέλος της βουλευτής του Κινήματος Σοσιαλδημοκρατών ΕΔΕΚ τάχθηκαν υπέρ της ψήφισης της πρότασης νόμου σε νόμο, αφού τροποποιηθεί ο τίτλος της, ώστε να αναφέρεται ως «Ο περί Κέντρων Αναψυχής (Άδειες Εκπομπής Ήχου) (Τροποποιητικός) (Αρ. 2) Νόμος του 2021».
2. Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές των κοινοβουλευτικών ομάδων του Δημοκρατικού Συναγερμού και του Δημοκρατικού Κόμματος, το μέλος της βουλευτής του Εθνικού Λαϊκού Μετώπου, καθώς και το μέλος της βουλευτής της Συνεργασίας Δημοκρατικών Δυνάμεων επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν κατά τη συζήτηση της πρότασης νόμου στην ολομέλεια του σώματος.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών, στη βάση των πιο πάνω τοποθετήσεων, υποβάλλει την παρούσα έκθεσή της για τη λήψη τελικής απόφασης επί της πρότασης νόμου στο στάδιο της συζήτησής της στην ολομέλεια του σώματος.

12 Απριλίου 2021

Αρ. Φακ.: 23.02.062.056-2021

ΔΠ/ΧΑ/ΝΧ